



Opinia
Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych
nr 158/2014 z dnia 21 lipca 2014 r.
o projekcie programu „Profilaktyczna opieka medyczna nad dziećmi
i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania na 2014 rok”
miasta Józefów

Po zapoznaniu się z opinią Rady Przejrzystości negatywnie opiniuję projekt programu zdrowotnego „Profilaktyczna opieka medyczna nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania na 2014 rok” miasta Józefów.

Uzasadnienie

Świadczenia zdrowotne zawarte w programie dublują świadczenia gwarantowane z puli POZ, finansowane przez NFZ.

Program zawiera liczne braki: proponowane interwencje przedstawione zostały nieprecyzyjne, np. nie podano kto miałby prowadzić edukację zdrowotną, jaka byłaby jej tematyka, w jakiej formie odbywałyby się zajęcia.

Nie wskazano oczekiwanych efektów programu, niewłaściwie określono cele szczegółowe, nie opisano etapów i działań organizacyjnych, nie założono monitorowania i ewaluacji programu.

Nie podano szczegółowego kosztorysu, co przy tak dużej liczbie planowanych działań jest poważnym uchybieniem.

Przedmiot opinii

Przedmiotem opinii jest program zdrowotny Miasta Józefów z zakresu medycyny szkolnej. Celem głównym programu jest poprawa stanu zdrowia uczniów, nauka prawidłowych postaw i nawyków żywieniowych. Program jest skierowany do 1907 uczniów uczęszczających do szkół na terenie Miasta. Program ma być realizowany w 2014 roku. Nie przedstawiono szczegółowego kosztorysu, co przy tak dużej liczbie planowanych działań wydaje się być dużym brakiem projektu. Podano koszt realizacji programu w 2014 roku wynoszący 85 000 zł.

Problem zdrowotny

Problem zdrowotny dotyczy sprawowania profilaktycznej opieki zdrowotnej nad uczniami, której celem jest wspieranie rozwoju i edukacji dzieci i młodzieży w wieku szkolnym oraz współdziałanie na rzecz ochrony i promocji zdrowia uczniów. Profilaktyczna opieka zdrowotna sprawowana nad uczniami stanowi część profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą w Polsce, wchodzącą w skład podstawowej opieki zdrowotnej.

Profilaktyczna opieka zdrowotna nad uczniami realizowana jest w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków



publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) oraz następujących aktów wykonawczych:

- a) Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 sierpnia 2009 r. w sprawie organizacji profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą (Dz. U. Nr 139, poz. 1133),
- b) Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 139, poz. 1139, z późn. zm.),
- c) Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (Dz. U. Nr 140, poz. 1144, z późn. zm.).

Alternatywne świadczenia

Nie dotyczy.

Wnioski z oceny przeprowadzonej przez Agencję

Wnioski z oceny projektu programu Miasta Józefów:

Przedmiotowy projekt programu zdrowotnego z zakresu medycyny szkolnej ma na celu poprawę stanu zdrowia uczniów, naukę prawidłowych postaw i nawyków żywieniowych.

Program jest adresowany do uczniów szkół podstawowych oraz gimnazjum na terenie Miasta Józefów. Autorzy planują objąć działaniami łącznie 1907 osób.

Nie zaplanowano akcji informacyjnej na temat programu, jednak jego umiejscowienie (szkoła) zwiększy zgłaszalność.

Przedstawione przez autorów planowane interwencje są nieprecyzyjne. W związku ze zbyt ogólnym opisem interwencji nie jest możliwa ocena projektu zgodnie z metodologią HTA. Projekt zakłada realizację szeregu działań z zakresu promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej, profilaktyki chorób zakaźnych, świadczeń lekarskich obejmujących wykonywanie bilansów zdrowia, świadczeń diagnostycznych, orzecznictwa lekarskiego, sprawowania w warunkach szkolnych opieki lekarskiej w stosunku do uczniów z problemami zdrowotnymi, konsultacji dla uczniów z dodatnimi wynikami badań przesiewowych, świadczeń pielęgnacyjno-leczniczych.

Z treści programu wynika, że głównym założeniem i zamierzeniem programu jest dofinansowanie pracy pielęgniarki szkolnej, lekarza POZ i lekarza stomatologa, która ma być dostępna dla uczniów w godzinach otwarcia szkoły.

Większość opisanych przez autorów projektu działań jest właściwie opisem świadczeń gwarantowanych pielęgniarki, higienistki szkolnej lub lekarza udzielanych w środowisku nauczania i wychowania zawartych w załącznikach 1 i 4 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej.

Dodatkowo Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 28 sierpnia 2009 r. w sprawie organizacji profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą, określa sposób prowadzenia profilaktyki szkolnej. Należy też wspomnieć, że zgodnie z art. 67 Ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty do realizacji zadań statutowych szkoła publiczna powinna zapewnić uczniom możliwość korzystania z gabinetu profilaktyki zdrowotnej i pomocy

przedlekarskiej. W przypadku braku takiego gabinetu opiekę nad uczniem sprawuje lekarz POZ.

Wydaje się zatem, że świadczenia zawarte w programie zdrowotnym dublują świadczenia gwarantowane z puli POZ finansowane przez NFZ.

Działania planowane w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej zostały przedstawione bardzo ogólnie. Nie podano kto miałby prowadzić edukację zdrowotną, jaka byłaby jej dokładna tematyka, w jakiej formie odbywałyby się zajęcia oraz jak długo oraz jak często by się odbywały.

W przedmiotowym projekcie brakuje wielu elementów schematu programu zdrowotnego rekomendowanego przez Agencję. Nie wskazano oczekiwanych efektów programu, źle określono cele szczegółowe, nie opisano dokładnie etapów i działań organizacyjnych. Projekt nie zakłada monitorowania i ewaluacji programu.

Nie podano szczegółowego kosztorysu, co przy tak dużej liczbie planowanych działań wydaje się być dużym brakiem projektu. Podano koszt realizacji programu w 2014 roku wynoszący 85 000 zł. Nie jest jasne na co ma zostać przeznaczona kwota 170 000 zł. Zakładając, że 85 000 zł zostanie przeznaczony na realizację programu, pozostaje jeszcze kwota 85 000 zł, której przeznaczenie nie jest przedstawione. Na podstawie podanych informacji nie można stwierdzić czy wykorzystanie środków będzie optymalne.

Odnosząc projekt opiniowanego programu do ogólnych kryteriów dobrze zaprojektowanego programu zdrowotnego (sformułowanych przez American Public Health Association) można stwierdzić, że:

- I. Program nie odnosi się do dobrze zdefiniowanego problemu zdrowotnego, jakim jest zapewnienie profilaktycznej opieki zdrowotnej nad uczniami. W projekcie programu przedstawiono jednak szereg planowanych działań, które nie zostały precyzyjnie opisane.
- II. Dostępność działań Programu dla beneficjentów – nie zaplanowano akcji informacyjnej na temat programu, jednak jego umiejscowienie (szkoła) zwiększy zgłaszalność.
- III. Skuteczność działań – w projekcie nie odniesiono się do skuteczności planowanych działań.
- IV. Nie podano szczegółowego kosztorysu, co przy tak dużej liczbie planowanych działań wydaje się być dużym brakiem projektu. Podano koszt realizacji programu w 2014 roku wynoszący 85 000 zł. Nie jest jasne na co ma zostać przeznaczona kwota 170 000 zł. Zakładając, że 85 000 zł zostanie przeznaczony na realizację programu, pozostaje jeszcze kwota 85 000 zł, której przeznaczenie nie jest przedstawione. Na podstawie podanych informacji nie można stwierdzić czy wykorzystanie środków będzie optymalne.
- V. Projekt nie zakłada monitorowania i ewaluacji programu.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, opiniuję, jak na wstępie.

Tryb wydania opinii

Opinię wydano na podstawie art. 48 ust. 2a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2011 r., Nr 122, poz. 696 z późn. zm.), z uwzględnieniem raportu nr: AOTM-OT-441-36/2014 „Profilaktyczna opieka medyczna nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania na 2014 rok” realizowany przez: Miasto Józefów, Warszawa, lipiec 2014.